

מדינת ישראל
משרד האוצר – אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים

ד' בתשרי התשפ"א
22 בספטמבר 2020
חש. 2020-11186

לכבוד:
ארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית
הנתמכים לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב

שלום רב

תיקון הנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור מתקציב המדינה בהוראת שעה נוכח משבר הקורונה

משרדי הממשלה מעניקים מידי שנה תמיכות מתקציב המדינה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **החוק**) בסכום של מעל 3 מיליארד ₪ לכ-4,000 מוסדות ציבור הפועלים למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרות דומות. נוהל שר האוצר לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור (להלן – **הנוהל**), שפורסם מכוח סעיף 3א(ו) לחוק, מסדיר את תהליך הגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה ובחינתן, ובכלל זה את לוחות הזמנים להליכי חלוקת התמיכות, התנאים לקבלת תמיכה, הדרישות ממוסדות הציבור הנתמכים ותהליכי הפיקוח והבקרה עליהם.

על רקע ההשלכות הכלכליות של נגיף הקורונה בישראל, במטרה לאפשר למוסדות הציבור הנתמכים על-ידי משרדי הממשלה, שמקורות ההכנסה של רבים מהם נפגעו, לעמוד בהוראות הנוהל, פרסם משרד האוצר ביום 21 בספטמבר 2020 תיקון לנוהל, בהוראת שעה, הכולל התאמות והקלות בכללים החלים על מוסדות הציבור המקבלים תמיכה, והכל כפי שיפורט להלן.

לשם הנוחות רכזנו עבורכם את התיקונים שבוצעו. יובהר, כי ההקלות המפורטות להלן יחולו גם על מוסדות ציבור הנתמכים מכוח הוראות שר האוצר לעניין הגשת בקשות לתמיכה בגופי ספורט ולדיון בהן לפי חוק להסדר הימורים בספורט, התשכ"ז-1967, בשינויים המחויבים, בהתאם לתיקון שפורסם בנושא. בכל סתירה בין האמור במסמך זה לבין האמור בתיקון הנוהל, יגברו הוראות תיקון הנוהל.

הקלות בעניין דרישת המימון העצמי

1. בהתאם להוראות סעיף 4 לנוהל, מוסד ציבור נתמך נדרש לממן את פעילותו הנתמכת ממקורותיו העצמיים בשיעור של יפחת מ-10% מעלות הפעילות הנתמכת (להלן – **דרישת המימון העצמי**). לעניין זה, מקורות העצמיים הם מקורות כספיים שאינם תמיכה ציבורית כהגדרתה בנהל או הלוואות.
2. נוכח המשבר הכלכלי שהביא לירידה משמעותית בהכנסות מתרומות ובהכנסות עצמיות אחרות, הוחלט, באופן חריג, לאפשר למוסד ציבור לקבל תמיכה, אף אם אין ברשותו מקורות עצמיים בשיעור הנדרש, ובלבד שהתקיימו התנאים המפורטים להלן:
 - א. מוסד הציבור נתמך לפי מבחן התמיכה הנוגע לעניין לפחות באחת מן השנים 2018 או 2019.

¹ פורסם בילקוט הפרסומים 9106

- ב. באשר למוסד ציבור שנתמך לפי מבחן התמיכה הנוגע לעניין בשנת 2019 – עמד בשנה זו בדרישת המימון העצמי. באשר למוסד ציבור אשר לא הגיש בקשת תמיכה כאמור בשנת 2019 – עמד בשנת 2018 בדרישת המימון העצמי.
- ג. בכל מקרה, לא תינתן תמיכה בשנת 2020 למוסד ציבור בשיעור העולה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת לאותו סוג פעילות;
3. עבור מוסד ציבור שלא הצליח לעמוד בדרישת המימון העצמי כנדרש, ושיעמוד בתנאים המפורטים לעיל, יחשב עבורו בשנת 2020, לצורך חישוב שיעור התמיכה המרבי ועלות הפעילות הנתמכת כהגדרתם בסעיפים 4(ב) ו-4(ה) לנוהל בהתאמה, הגבוה מבין אלה:
- א. היקף המקורות העצמיים שהציג בפועל;
- ב. 75% מהיקף המקורות העצמיים שהציג המוסד בפועל עבור הפעילות הנתמכת לפי מבחן התמיכה הנוגע לעניין בשנה האחרונה בה נתמך (2018 או 2019, כפי שמובהר לעיל).
4. לשם הבהרה, התיקון האמור, יאפשר למוסד ציבור לקבל תמיכה בתנאים שנקבעו, אף אם לא הצליח לגייס מקורות עצמיים בשיעור הנדרש. **כך למעשה, מוסד ציבור לא יידרש בשנת 2020 להעמיד את המאצינג הנדרש במקורות עצמיים כתנאי לקבלת התמיכה, אלא יוכל להשתמש גם בכספים שהמדינה בשגרה אינה מכירה בהם כמקורות עצמיים לטובת מימון הפעילות הנתמכת, בהם הלוואות ותמיכה ציבורית.**

הקלות נוספות

5. בעקבות המשבר הכלכלי שנוצר עם התפשטות נגיף הקורונה במשק, קיים חשש כי מחזור ההכנסות של מוסדות ציבור רבים בשנת 2020 יקטן באופן משמעותי דבר שעשוי להביא לחריגה מהמגבלות הקבועות בנוהל המחושבות ביחס למחזור ההכנסות, בהם מגבלת הוצאות הנהלה וכלליות, מגבלת עודפים צבורים ומגבלת הגירעון הצבור. בהתאם לכך, בוצעו התיקונים הבאים:
- א. **מגבלת הנהלה וכלליות:** סעיף 5 לנוהל קובע את השיעור המרבי של הוצאות הנהלה וכלליות ביחס למחזור ההכנסות עבור מוסדות ציבור נתמכים (להלן – **מגבלת הנהלה וכלליות**). בעקבות החשש כי מחזור ההכנסות של הגופים בשנת 2020 יקטן באופן משמעותי, בעוד שהוצאות הנהלה והכלליות, הכוללות הוצאות קבועות, לא ירדו באותו ההיקף ובאותו קצב, מה שעלול להביא לחריגה ממגבלת הנהלה וכלליות, **הוחלט לאפשר חריגה חד-פעמית מהמגבלה הקבועה בסעיף 5 לנוהל**, עבור מוסדות ציבור שעמדו במגבלת הנהלה וכלליות בשנת 2019 **ושלא חלה עלייה בהיקף הוצאות הנהלה והכלליות שלהם בשנת 2020 ביחס לשנת 2019**. כך, אף אם מחזור ההכנסות של מוסד הציבור פחת, באופן שמביא אותו לחריגה מהשיעור המרבי של הוצאות הנהלה והכלליות ביחס למחזור ההכנסות, לא ייחשב הדבר כחריגה, בתנאים שנקבעו בתיקון הנוהל.
- ב. **מגבלת עודפים צבורים:** סעיף 7 לנוהל קובע את השיעור המרבי של יתרת נכסים נטו לשימוש עבור פעילויות שלא יועדו מתוך מחזור ההכנסות של מוסד ציבור נתמך (להלן – **מגבלת העודפים**). בעקבות החשש כי מחזור ההכנסות של הגופים בשנת 2020 יקטן באופן משמעותי, מה שעלול, במקרים מסוימים, להביא לחריגה מהוראות סעיף 7 לנוהל, **הוחלט לאשר חריגה חד-פעמית ממגבלת העודפים**, עבור מוסדות ציבור שעמדו במגבלת העודפים בשנת 2019 **ושלא חלה עלייה בירת הנכסים נטו לשימוש עבור פעילויות שיועדו ושלא יועדו של מוסד הציבור בשנת 2020 ביחס לשנת 2019**. כך, אף אם מחזור

ההכנסות של מוסד הציבור פחת, באופן שמביא אותו לחריגה מהשיעור המרבי של יתרת הנכסים נטו לשימוש עבור פעילויות שיועדו ושלא יועדו ביחס למחזור ההכנסות, לא ייחשב הדבר כחריגה, בתנאים שנקבעו בתיקון הנוהל.

ג. **מגבלת גירעון צבור:** סעיף 8 לנוהל קובע את השיעור המרבי לגרעון מצטבר בנכסים נטו לפעילויות שיועדו ולא יועדו ביחס למחזור ההכנסות של מוסד ציבור נתמך (להלן – **מגבלת הגירעון**). בעקבות החשש כי מחזור ההכנסות של הגופים בשנת 2020 יקטן באופן משמעותי, בעוד שהגרעון המצטבר עלול לגדול, באופן שעשוי להביא לחריגה מהוראות סעיף 8 לנוהל, הוחלט לאפשר חריגה חד-פעמית ממגבלת הגירעון. בהתאם, מוסד ציבור אשר שיעור הגירעון המצטבר בנכסים נטו לפעילויות שיועדו ולא יועדו ביחס למחזור הכנסותיו עלה על מגבלת הגירעון, לא ייחשב שחרג מהוראות הנוהל, ככל ששיעור הגירעון המצטבר בנכסים נטו לפעילויות שיועדו ולא יועדו בשנת 2020 ביחס למחזור הכנסותיו של מוסד הציבור בשנת 2019 עומד בהוראות סעיף 8 לנוהל.

ד. בשל השינויים הצפויים במחזור ההכנסות של הארגונים בשנת 2020 וחוסר הוודאות לגבי סכומי התמיכה שיתקבלו בשנת 2020, הוחלט, באופן חריג, שלא להחיל בשנת 2020 את הוראות סעיף 6 לנוהל בעניין מגבלת שכר לבעל תפקיד ניהולי והוראות סעיף 9(ג) לנוהל בעניין מגבלות על העברות כספים, על מוסדות ציבור שלא נדרשו לעמוד בסעיפים אלו שנת 2019 מכוח החריג הקבוע בסעיף 6(ז)(1) לנוהל או מכוח החריג הקבוע בסעיף 9(ד) לנוהל, לפי העניין.

ה. על מנת שלא לפגוע ביכולתם של מוסדות ציבור חדשים לקבל תמיכה מהמדינה בשנים הבאות, בוצעה התאמה חד פעמית לסעיף 11(ד) לנוהל, לפיה בשנת 2021 יוכל לקבל מוסד ציבור הנתמך לראשונה בתחום פעילות מסוים, תמיכה בהיקף של עד פי 4 מעלות הפעילות שבעדה ניתנת התמיכה שקיים מוסד הציבור בשנה שקדמה לשנת התמיכה, זאת כחלף להוראה הקיימת לפי התמיכה המרבית לא תעלה על פי 2 מעלות הפעילות שבעדה ניתנת התמיכה שקיים מוסד הציבור בשנה שקדמה לשנת התמיכה.

אנו תקווה כי הקלות אלו יסייעו למוסדות הציבור הנתמכים ויבטיחו כי משבר הקורונה לא יפגע ביכולתם לעמוד בהוראות הנוהל ובאפשרותם לקבל תמיכה מתקציב המדינה בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק.

בכבוד רב,

 מייד בקדם
 סגנית בכירה לחשב הכללי

העתק:
 מר גל לנדו - מנהל תחום חינוך רווחה ותמיכות, משרד האוצר